

# 从社会互动到国家战略：中国老年社会参与的概念拓展与新时代特色

朱 荟 肖春卉

**摘要：**作为源自社会互动的一个学理概念，老年社会参与发轫于西方社会，通常被视为一种有力的分析视角，而非确凿的操作化概念。在中国语境下，老年社会参与立足于积极应对人口老龄化国家战略，概念范畴呈现综融性，概念层次具有全景式，概念内容扩展至多维与多元。在积极老龄观的指引下，中国老年社会参与从宽泛的理念共识淬炼为明确的政策话语体系，历经 40 余年的政策孕育、探索与实践推进，极具新时代中国的鲜明特色。无论是老年人主体性的再确立，还是兼具融入社会和参与建设的双重意涵，中国老年社会参与致力于形塑代际共同体，以消解老龄社会新形态的复杂张力，并为之注入全人群与全生命周期的社会动力。

**关键词：**社会参与；老年；国家战略；政策推进；社会互动

## 一、引言

当前我国已经完成了从老龄化社会向中度老龄社会的转变，进入了老龄化逐步加速加深的人口新发展格局。预计到 21 世纪中叶，我国老年人口数量将达到峰值，60 岁及以上的老年人口数量将达到约 4.8 亿，约占总人口的 37.9%，老龄化态势将趋于基本稳定。<sup>①</sup>人口老龄化和人口负增长交织，老龄社会新形态与中国高质量发展交融，积极应对人口老龄化上升为中国基础性、全局性和长期性的国家战略，事关发展全局、社会和谐和人民福祉。在“积极老龄化”行动框架的映照下，我国秉持积极老龄观、健康老龄化的理念，在健康、保障与参与三个维度上共同强调老年人的积极优势，始终将老年人视为家庭、社区与国家经济社会发展的宝贵资源。<sup>②</sup>老龄社会治理新理念亦融入积极应对人口老龄化国家战略，纳入经济社会发展的全过程，成为国家治理体系和治理能力现代化的重要方面。从这个意义上说，老年社会参与不仅仅指向老年人

---

**基金项目：**国家社会科学基金青年项目“中国老年人社会参与的理论内涵、测量维度与政策应用研究”（20CRK013）。

**作者简介：**朱荟，南开大学社会工作与社会政策系副教授，主要研究方向为人口政策、人口社会学；肖春卉，南开大学社会工作与社会政策系硕士研究生，主要研究方向为老年人口政策。（天津，300071）

① 杜鹏、李龙：《新时代中国人口老龄化长期趋势预测》，《中国人民大学学报》，2021（1）。

② 郭沧萍、彭青云：《重新诠释“积极老龄化”的科学内涵》，《中国社会科学报》，2018（17）。

在经济、政治、文化与社会等各个领域的全面参与，更是推进包括 2.67 亿老年人在内的人口规模巨大的中国式现代化必由之路。

老年社会参与践行积极老龄观的核心要义，既在微观上关乎老年人的身心健康，也在宏观上关涉经济社会可持续发展。老年社会参与的理论概念兴起并成熟于西方社会，但在中国语境下始终呈现出理论和实践相融合、历史和现实相照应、我国国情和国际经验相结合的独特风格。习近平总书记多次强调贯彻并落实积极应对人口老龄化国家战略，“要积极看待老龄社会，积极看待老年人和老年生活，老年是人的生命的重要阶段，是仍然可以有作为、有进步、有快乐的重要人生阶段”。<sup>①</sup>从这个意义上说，把握好“十四五”应对老龄化的重要窗口期，深刻认识和理解我国老年社会参与的概念拓展、政策推进与中国特色，对于我国进一步推动经济社会发展与人口老龄化进程相适应，顺利实现“两个一百年”奋斗目标具有重要意义。

## 二、老年社会参与的“互动论”缘起与中国语境下的概念拓展

### （一）以社会互动为概念源起的老年社会参与及其界定困境

“老年社会参与”(social participation in old age)是一个源自社会互动的理论概念。早在 20 世纪 30 年代，芝加哥学派在开启城市社会学与社会心理学的研究进程时，逐渐留意到这样一个社会事实：虽然一个城市或地区的老年人口绝对数量与相对数量正在缓慢增大，但无论是工作场所，还是社区活动，或是家庭互动等，传统社会关系均在不同面向与不同程度上将老年人排斥在社会主流的互动生活之外。由此，伯吉斯(Ernest Burgess)等学者开始反思老年人生存的社会意义以及老龄生命的终极价值。<sup>②</sup>

在社会互动的概念指引下，老年社会参与的核心内容指向老年人与多层次的社会生态系统之间的深度互动。学界结合需求层次理论<sup>③</sup>、社会交换理论<sup>④⑤</sup>、角色理论<sup>⑥</sup>、社会情绪选择理论<sup>⑦</sup>、社会资本理论<sup>⑧</sup>等社会学与心理学思想，对老年社会参与进行认知与行为上的理论阐释；同时也发展出脱离理论<sup>⑨</sup>、活动理

① 新华社：《习近平在中共中央政治局第三十二次集体学习时强调党委领导政府主导社会参与全民行动推动老龄事业全面协调可持续发展》，人民网，[http://www.gov.cn/xinwen/2016-05/28/content\\_5077706.htm](http://www.gov.cn/xinwen/2016-05/28/content_5077706.htm)，2016年5月29日。

② Burgess, Ernest Watson. *Aging in Western Societies*. Chicago: University of Chicago Press, 1960, p. 492.

③ Thielke, Stephen, et al. Maslow's Hierarchy of Human Needs and the Adoption of Health-related Technologies for Older Adults. *Ageing International*, 2012, 37(4): 470-488.

④ Wan, Wylie H., and Toni Claudette Antonucci. Social Exchange Theory and Aging. *Encyclopaedia of Geropsychology*, 2016, 1(1): 1-9.

⑤ Bengtson, Vern L., and Joseph A. Kuypers. Generational Difference and the Developmental Stake. *Aging and Human Development*, 1971, 2(4): 249-260

⑥ Morrow-Howell, Nancy, et al. Effects of Volunteering on the Well-being of Older Adults. *The Journals of Gerontology Series B: Psychological Sciences and Social Sciences*, 2003, 58(3): 137-145.

⑦ Carstensen, Laura L., et al. Taking Time Seriously: A Theory of Socioemotional Selectivity. *American Psychologist*, 1999, 54(3):165-181.

⑧ Nyqvist, Fredrica, et al. Social Capital as a Resource for Mental Well-being in Older People: A Systematic Review. *Aging and Mental Health*, 2013, 17(4): 394-410.

⑨ Cumming, E., and W. Henry. *Growing Old: The Process of Disengagement*. New York: Basic Books, 1961.

论<sup>①②</sup>、老年亚文化群理论<sup>③</sup>等老年学理论，用于解释老年期人类行为的独特性及生命历程转变，为老年社会参与提供更加规范与生动的理论范式 and 学理支撑；直至今日，大量实证研究结合纵贯数据与截面数据具体分析与解释了多个国家中老年社会参与的行为模式、参与原因与影响因素。虽然老年群体内部具有高度异质性，但是既有研究注重提炼老年社会参与的一般规律与国别差异。当前老年社会参与的研究文献既逐渐深入探究社会人口因素（年龄、性别、受教育水平、收入、种族等）、个人性格和身心健康等微观因素的影响机制，也日益重视从社会环境变化的宏观角度切入，考查其对不同时间队列的老年人社会参与的系统性影响<sup>④</sup>，这些研究从不同角度补充与完善老年社会参与的社会互动范畴以及可能存在的社会文化差异。

需要注意的是，虽然学界围绕社会互动的概念内涵，对老年社会参与的理论框架、具体形式及影响因素进行了大量富有启发性的研究探索，但是对于老龄社会包容性治理（the inclusive governance in aging society）的本质属性并未达成学理共识。<sup>⑤</sup>可以说，老年社会参与通常被视为一种有力的分析视角，而非确凿的概念工具。<sup>⑥</sup>国内外学者从角色认同、社会互动、资源交换和功能发挥等理论视角出发，以个人价值取向、社会价值取向和多元价值取向对经济、社会、政治、社区、组织、家庭与个人等多个层面的正式或非正式老年人社会参与进行了不同的概念界定，具体概念意涵及其定义的提法争议颇多且始终存在分歧。<sup>⑦⑧⑨</sup>有学者从个人护理与社区活动的角度提出老年社会参与的概念核心在于：社区内的活动、人际间的交往、资源共享、参与活跃性和个人的满意度。<sup>⑩</sup>也有学者进一步将研究维度扩展到社会层面上，从介入角度、角色角度、活动角度、资源角度对老年社会参与进行概念分析。<sup>⑪</sup>还有学者结合老年社会参与的测量方法予以概念界定，即在世卫组织的积极老龄化框架下，依照老年人社会生活的实际需求进行概念的测量与操作化。<sup>⑫</sup>2021年，世界卫生组织在题为《发声、代理与赋权》的社会参与覆盖全民健康手册（*Voice, Agency, Empowerment: Handbook on Social Participation for Universal Health Coverage*）中<sup>⑬</sup>，将社会参与定义为：“一项促进健康公平的政策旨向，是实现全民健康覆盖过程中公民社会的包容性治理与社会积极角色的增权赋能”。综上所述，当前学术研究仍以 Berkman 社会网络指数（BSNI）、Lubben 社会网络量表（LSNS）与社

① Neugarten, Bernice Levin, et al. The Measurement of Life Satisfaction. *Journal of Gerontology*, 1961,16(2): 134-143.

② Cavan, Ruth Shonle, et al. *Personal Adjustment in Old Age*. Chicago: Science Research Associates, 1949, p.137.

③ Rose, Arnold Marshall. *The Subculture of the Aging: A Framework for Research in Social Gerontology*. *Older People and Their Social World*. 1965: 3-16.

④ 周云、常亮亮：《老年人“社会参与”的概念界定及其研究视角》，《老龄科学研究》，2020（6）。

⑤⑦ Eyssen, Isaline C., et al. A Systematic Review of Instruments Assessing Participation: Challenges in Defining Participation. *Archives of Physical Medicine and Rehabilitation*, 2011, 92(6):983-997.

⑥ Piškur, Barbara, et al. Participation and Social Participation: Are They Distinct Concepts? *Clinical Rehabilitation*, 2014, 28(3):211-220.

⑧ Levasseur, Mélanie, et al. Inventory and Analysis of Definitions of Social Participation Found in the Aging Literature: Proposed Taxonomy of Social Activities. *Social Science & Medicine*, 2010, 71(12):2141-2149.

⑨⑩ Aroogh, Manijeh Dehi, and Farahnaz Mohammadi Shahboulaghi. Social Participation of Older Adults: A Concept Analysis. *International Journal of Community Based Nursing and Midwifery*, 2020, 8(1):55-72.

⑪ 段世江、张辉：《老年人社会参与的概念和理论基础研究》，《河北大学成人教育学院学报》，2008（3）。

⑫ 谢立黎、汪斌：《积极老龄化视野下中国老年人社会参与模式及影响因素》，《人口研究》，2019（3）。

⑬ World Health Organization. *Voice, Agency, Empowerment - handbook on Social Participation for Universal Health Coverage*. <https://www.who.int/publications/i/item/9789240027794>. 2021-03-31.

会隔离量表(SIS)等操作化方式对老年社会参与予以概念测量,并未强调其“老龄社会包容性治理”的概念内涵<sup>①</sup>,在很大程度上影响这一概念的学理普适与实践价值。

## (二) 中国语境下老年社会参与的概念拓展

中国老年社会参与是我国实施积极应对人口老龄化国家战略的集中体现,其范畴亦是广义的、统筹的和泛指<sup>②</sup>的。这一概念原点不仅有别于西方传统理论框架,更是立足于中国社会经济发展状况和治理政策,强调“老龄社会包容性治理”的概念<sup>③</sup>。面向新发展格局的新征程,中国着力构建老年友好型社会环境,充分贯彻积极老龄观:积极看待老龄化现象、积极应对老龄化挑战、积极创造老龄社会价值<sup>④</sup>。以此为主线,始终将老年社会参与融入国家发展进程中。从这个角度上说,中国老年社会参与在概念范畴、概念层次与概念内容等方面不断拓展,逐渐形成独具中国特色的老年社会参与学理概念及研究范式。

在概念范畴上,中国老年社会参与从单一学科维度扩展为多学科维度下的综融式概念。既有西方社会语境下的“老年社会参与”概念较为局限于关注老年人和社会互动的微观层面,着力于澄清和阐明两者动态交互关系对于老年人的身心影响。而在中国语境下,老年社会参与的概念重心由微观推演转向宏观,探究老年人参与社会本身对于国家经济社会发展的巨大作用与历史使命。与此同时,老年社会参与不再囿于社会学和老年学的学科范畴,逐步拓展到公共政策学、政治学、经济学、法学等多学科领域。可以认为,中国老年社会参与着重老年人自身的主动性和能动性,成为具有社会经济意义的社会行动类别,这一概念范畴超越了老年人个体层面的福祉,逐步延展为经济社会文化多维层面的综融式概念。

在概念层次上,中国老年社会参与从微观层次逐步扩展到中观、宏观的全景式研究。西方社会所推崇的成功老龄化、健康老龄化与积极老龄化多以个体为本位,强调社会和政府的共同努力以改善老年人的生活和发展条件,保障和实现老年人的基本人权,促进老年生活的完满和幸福。在继承与发展西方理念的基础上,中国老年社会参与更加强调老年人在经济社会发展中的独特价值,创造性地将老年社会参与融入我国经济社会发展的各个环节。《中共中央 国务院关于加强新时代老龄工作的意见》在“指导思想”部分明确指出,老龄事业发展纳入统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,实施积极应对人口老龄化国家战略,把积极老龄观、健康老龄化理念融入经济社会发展全过程。积极应对人口老龄化国家战略总目标,就是要推动制度基础、经济储备、人力资本、科技支撑、产品服务、社会环境与人口老龄化进程全方位适应。因此,中国老年社会参与的概念层次具有较强的国家属性,更加强调与中观、宏观的经济社会运行接轨,致力于将老年社会参与形塑为经济发展与社会进步的重要动力。

在概念内容上,中国老年社会参与概念从部分性参与物质创造活动扩展到多元化与全方位投身社会建设。我国自20世纪80年代初期颁布了《中共中央关于建立老干部退休制度的决定》,开始探索全社会环境下的“老有所为”<sup>⑤</sup>。然而在很长一段时间内,“老有所为”的主体人群仅仅局限为少数高级知识分子和高级

① Fung, Archon. Varieties of Participation in Complex Governance. *Public Administration Review*, 2006, 66: 66-75.

② 朱荟、陆杰华:《积极应对老龄化国家战略的理念突破、脉络演进与体制再构》,《中国特色社会主义研究》,2021(2)。

③ 原新、金牛:《在国家战略体系中积极应对老龄社会问题》,《人口研究》,2021(2)。

④ 刘远立:《树立积极老龄观,促进健康老龄化》,《行政管理改革》,2022(4)。

⑤ 郭沧萍、杨庆芳:《“老有所为”是我国积极应对人口老龄化的客观要求》,《人口与发展》,2011(6)。

技术人员。随着中国老年社会参与概念内容的不断扩展，“参与”不仅指向工作领域的正式性职业活动，更关注家庭领域、社区领域等非正式性的家庭照料、志愿活动、社区服务等内容。可以认为，中国老年社会参与的概念内容逐步扩展，既承认直接参与生产的经济价值，也重新承认了之前被忽视的老年人参与家务劳动与社区活动等非正式社会参与的社会价值。因此，中国老年社会参与的概念内容具有广义价值理念，强调引导我国老龄群体实现“独立、参与、照顾、自我充实和尊严”，鼓励所有年龄段和所有健康状态的老年人参与社会主义物质文明和精神文明等多重创新与多维创造。习近平总书记强调，要树立战略的眼光，适应人的全面发展和全体人民共同富裕的进程。<sup>①</sup>中国老年社会参与的概念内容同样如此，主旨在于充分参与社会发展，涵盖“老有所教、老有所为、老有所学、老有所乐”等一系列促进老年人自身价值提升、实现和创造的社会经济文化政治等活动，鼓励在全生命阶段实现人的全面发展。

### 三、中国老年社会参与的政策推进与阶段特征

“老年社会参与的相关社会政策主要偏向于老年人如何适应生活、融入社会与建设国家的实践应用。作为干预老龄化的政策工具，老年社会参与政策具有极强的问题导向性，深深嵌入于其所处的经济社会环境之中。”<sup>②</sup>在世界范围内，处于不同老龄化阶段的国家都在尝试优化与老年人社会参与相关的政策框架。当然，根据经济社会发展情况、文化和体制等方面的差异，世界各国的老年人社会参与在目标、内容和措施上较为迥异。例如，日本、美国、英国和澳大利亚在劳动就业、志愿服务、政治参与和老年教育等领域的制度建设和实践方面已经积累了丰富经验。纵观中国老年社会参与政策理念和保障措施的逐步推进，这一过程既是积极老龄观价值理念的战略性转变，也是老龄化国家治理体系和治理能力现代化的生动示例。在政策实践层面，中国老年社会参与同实施积极应对人口老龄化国家战略、健康中国战略等国家战略体系密切相联，强调全人群在代际共融与无年龄差异地参与各种社会活动的过程中，促进全生命周期的年龄友好和社会融合。改革开始以来，中国老年社会参与的政策推进可以分为三个主要发展阶段。

#### （一）第一阶段（1978—1999年）：老年社会参与政策理念的孕育期

我国老年社会参与政策理念孕育于20世纪的最后20年，在这一阶段，国家人口发展形势发生了重大转变，老年社会参与势在必行。自20世纪70年代以来，随着生育率的下降和预期寿命的增长，为协调人口发展和经济发展不协调的态势，我国于1980年在全国范围内广泛实行计划生育政策，在主动转变人口增长类型的同时推动了中国人口老龄化的进程。<sup>③</sup>我国的人口年龄结构由年轻型逐步转向成年型，65岁及以上的老年人口比重不断提高。

1984年8月，我国召开首届全国老龄工作会议，首次提出“五个老有”（老有所养、老有所医、老有所学、老有所为、老有所乐）的老龄工作目标和七项老龄工作主要任务。这一重要会议强调鼓励老年人充分参与经济社会发展，中国老年社会参与政策理念初见端倪。进入20世纪90年代，《中国老年工作发展纲要

① 习近平：《促进我国社会保障事业高质量发展、可持续发展》，《求是》，2022（8）。

② 冯仕政、房莉杰：《专业性与本土化：社会政策学科建设的类型学》，《社会建设》，2021（5）。

③ 郭沧萍：《积极应对人口老龄化理论诠释》，《老龄科学研究》，2013（1）。

(1994—2000)》成为老龄工作总指导方针。该纲要以国家级政策文件的形式,提出“老有所为”的具体内容,即在自愿量力的前提下,参与社会发展,推动社会精神文明和物质文明建设。由此,具有中国特色的老年社会参与之基本内涵与目标指向得以明确。与此同时,国家加强以立法形式推进中国老年社会参与的正式保障。1996年,我国颁布第一部保护老年人权益的专项法律——《中华人民共和国老年人权益保护法》。从此,在法律层面上,对于中国老年人参与社会发展予以正式规定与依法保障,即“国家和社会应当重视、珍惜老年人的知识、技能、经验和优良品德,发挥老年人的专长和作用,保障老年人参与经济、政治、文化和社会生活”,并鼓励老年人参与“传授文化和科技知识”“依法从事经营和生产活动”“参加志愿服务、兴办社会公益事业”等多项社会活动。

这一阶段,中国老年社会参与的政策推进以一个抽象的整体概念出现,将“老有所为”作为政策目标,在法律法规的制度保障下,具有中国特色的老年社会参与之政策理念与政策导向初步得到构建,并逐渐形成有利于老年人全面社会参与的政策环境与制度氛围。

### (二) 第二阶段(2000—2010年):老年社会参与政策拓展的探索期

我国老年社会参与政策探索主要集中于21世纪的第一个10年。进入21世纪以来,我国65岁及以上的老年人口比重超过7%,达到国际通行的老龄化社会标准,老龄社会新形态成为中国在21世纪的新国情。

2000年,《中共中央 国务院关于加强老龄工作的决定》将老龄问题定位为影响国计民生和国家长治久安的重大社会问题。同年12月,《中国21世纪人口与发展(政府白皮书)》发布,进一步从建立和完善养老保障体系、创造保障老年人权益的良好社会环境、大力发展老龄产业等三个主要方面,拓展老年人权益与老年社会参与的可能面向。2001年,国务院颁布第一个老龄事业五年规划,再次重申了老年人的社会价值。该规划强调发挥老年人的作用,并以此作为老龄事业发展的指导原则。2007年,《中国老龄事业发展“十一五”规划》首次将“老年人的社会参与”正式作为政策用语,与“老年社会保障”“老龄事业基础设施建设”“老龄产业”“老年精神文化生活”“老年人合法权益保障”并列列出,共同作为老龄事业发展的组成部分。至此,中国老年社会参与的政策意义被进一步拓展,具体从“努力营造老年人参与发展的社会环境”“鼓励和支持老年人继续参与经济社会发展”“大力开发和培育老年人才市场”三个方面予以明确界定。

在此阶段,中国老年社会参与的政策拓展再次深化。可以说,老年社会参与的政策价值发生了本质性的转变。这种从政策倡导转为工作要求的系统性变革,不仅体现了国家对老龄社会新形态基本国情的深刻回应,更完成了从“老有所为”的鼓励性参与到老龄社会如何实现可持续发展的整体性政策创新。中国老年社会参与的人群范围也从健康的低龄老年人,发展到全年龄阶段和全健康状态的所有老年人,全社会共同营造中国特色老龄事业建设的良好环境。

### (三) 第三阶段(2011—2022年):老年社会参与政策实践的深化期

近十余年内,我国老年社会参与政策实践进入了新发展阶段,其不仅在诸多国家老龄行动中得以淬炼,更在实施积极应对人口老龄化国家战略中与时俱进,老年社会参与的政策包容性进一步延展。

2011年,国家出台《中国老龄事业发展“十二五”规划》,提出建立应对人口老龄化战略体系的基本框架。该规划以系统思维和整体布局推动中国老年社会参与的宏观发展,有步骤地调动、培养和发挥老年人

对经济社会发展的积极作用。2012年，我国修订《中华人民共和国老年人权益保障法》，更新“参与社会发展”的相关内容，将继续教育、参与精神文化活动和参与政治经济文化活动都纳入其中。党的十八大以来，党和国家进一步拓宽对中国老年社会参与的政策认识，扩充政策范畴。无论是《国家人口发展规划（2016—2030年）》，还是《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》，都对老年社会参与的政策旨意予以了强化与升华。

近三年内，中国老年社会参与的政策推进迈向新高度。《国家积极应对人口老龄化中长期规划（2019）》和《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议（2020）》明确提出，积极开发老龄人力资源，发展银发经济。2021年底，《中共中央 国务院关于加强新时代老龄工作的意见》与《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》再次强调，老年社会参与对于推动老龄事业高质量发展、全面建设社会主义现代化国家具有重要意义。2022年，党的二十大报告强调，人口规模巨大是中国式现代化的基础性特征。那么，把握新时代中国人口“总量达峰、结构老化、质量提升”等新国情，以老年社会参与的老龄社会包容性治理，助推中国式现代化实现，更具有政策支撑与制度统筹的重大意义。

#### 四、立足国家战略：中国老年社会参与的新时代特色

老年社会参与不仅是老龄社会有序运行的前提条件，也是促进健康中国战略的重要决定因素。中国老年社会参与的学理概念与政策表述极具中国式创新与政策实践意义：强调在全人群与全生命周期下，鼓励所有社会成员充分融入社会建设与经济发展的全过程。在构建老年社会参与的政策话语体系中，前瞻考虑到今日的年轻人即是未来的老年人的代际传承，尊重并发挥年龄友好的主体意识与行动旨向。这种从社会互动走向国家战略的理念转向体现的正是中国积极老龄观的政策主线与基本意涵。<sup>①</sup>立足国家战略成为中国老年社会参与的新时代特色。

首先，中国老年社会参与的对象及范畴从局部向整体扩展。从老有所为到老年人有条件参与经济社会发展，再到全人群与全生命周期的国家战略，中国老年社会参与的政策理念呈现出显著变化。其参与对象从高知退休人员、低龄健康老年人延展到全体老年人，实现老龄社会治理多元行动主体的全包容。相比西方学界以社会互动的理论框架考查老年人社会参与或社会隔离，中国老年社会参与展现出更为强大的理论延展性。中国老年社会参与始终以年龄友好的社会经济建设为出发点，更加契合联合国倡导的以老年社会参与促进经济社会可持续发展的年龄友好价值观。

其次，中国老年社会参与的长寿红利逐步显现。从老年负担到长寿红利是中国老年社会参与的积极标签与优势特征。长期以来，老年人总是以被动的姿态或需要帮扶的角色呈现其社会身份，这种思路在很大程度上忽视了老年人始终拥有独立的人格、丰富的人生经验、结晶化的智慧以及待发掘的人力资源。中国老年社会参与以积极老龄观为基础，承认并发扬全体社会成员对国家的责任与对自我的追求，老年人从被动消极的客体转变为具有主观能动性的积极主体，在保障老年人健康、满足其需求的前提下，鼓励老年人

---

<sup>①</sup> 陆杰华：《长寿时代下的积极老龄观：演进脉络、内涵要义与实践优势》，《山东大学学报（哲学社会科学版）》，2022（4）。

主动参与到各种各样的社会活动之中。在中国情境下，老年社会参与发展出从养老压力到银发经济、从年龄偏见到累积优势、从治疗疾病到延缓衰老、从社会包袱到生命成就等诸多关乎长寿红利的新探索与新方案。<sup>①</sup>

再次，中国老年社会参与兼具老年人融入社会和参与社会建设的双重意涵。中国作为世界上老龄人口最多的国家，其人口老龄化进程不仅速度快，而且面临着“未富先老”“未备先老”“边富边老”“城乡倒置”等复杂情境，差异与多元成为新时代中国老龄工作的基本特征，因此，代际和谐、城乡并举、经济社会可持续发展等是我国老年社会参与的价值追求。中国老年社会参与立足国家战略，深化社会参与的内涵与外延，开创出独具中国特色的老年社会参与模式与实践路径。<sup>②</sup> 兼顾老年人融入社会和参与社会建设将成为一种新的老年社会参与的构建思路，两者不是覆盖关系，而是具有结构性关联的纽带关系，从融入到参与，以一种形散神聚的意蕴来确保关系平等、代际和谐与资源协调。无疑，通过制度关联、利益关联与结构关联，中国老年社会参与将不同年龄、身份与角色的群体结合起来，形塑一种从机械团结迈向有机团结的新时代老龄工作局面。

最后，立足国家战略，中国老年社会参与成为化解人口老龄化危机的可行模式，纳入国家发展框架予以综合考量。立足国家战略的中国老年社会参与是一个内涵极为丰富的概念，涵盖了人口结构、家庭结构、区域结构、城乡结构与经济社会发展结构等诸多层面。人口老龄化同样意味着现有劳动力的逐步衰老，基于现行退休政策，大量健康的低龄老年人将快速退出劳动力市场，这将对养老保障、社会稳定及经济发展造成不可避免的挑战与压力。在个人方面，老年人参与社会生活可以有效提升身体健康和精神健康程度，减少因社会隔离带来的潜在健康损害，提升老年人的生活满意度，降低养老保障成本；在家庭方面，非正式的社会参与包括家务劳动、成员照料及代际传递，有助于代际共融并提升家庭幸福感；在社会方面，正式社会参与能够营造良好的人人共享的社会氛围，减少年龄歧视与社会排斥，提升广大老年人的获得感、幸福感和安全感。

## 五、总结

党的二十大报告深刻阐述了中国式现代化的科学内涵和本质要求，其中“人口规模巨大的现代化”是中国式现代化的首要特征。在全面推进中华民族伟大复兴的整个过程之中，都伴随着中国人口老龄化的快速、加速与高速的发展进程。作为拥有世界上老年人口的数量规模最大与结构变化最为迅速的国家，构建与中国式现代化新征程相适应的老年社会参与新格局的重要性和紧迫性日益凸显。换言之，在中国实现两个一百年和伟大民族复兴征程中，构建兼容并序的中国老年社会参与格局不只是一种政策手段或政策过程，更应当作为一种新时代的社会发展目标。美美与共、代际和谐的老年社会参与将有效促进不同群体及各年龄人群的经济合作与社会融合，使得全人群、全生命周期共同构筑情感相通、理念共享与结构互惠的共同体。本文一方面聚焦学理性，在借鉴国外较为成熟的理论之基础上，侧重考查中国本土化老年人社会参与的基

<sup>①</sup> 朱荟：《从老年负担到长寿红利：国家战略定位下的中国方案》，《山东大学学报（哲学社会科学版）》，2022（4）。

<sup>②</sup> 冯文猛、李帆：《探析老年人社会参与的路径》，《中国国情国力》，2022（11）。

本内涵与概念界定；另一方面强调应用性，从时代发展中探究中国老年社会参与的历时性变迁及政策走向，提炼新时代中国老年社会参与的时代特色。

中国老年社会参与响应实施积极应对人口老龄化国家战略的宏观格局与行动方针，为国家战略提供有力且广泛的社会基础。作为一个高度抽象的学理概念，老年社会参与的概念衍生于个人与社会的互动中，这就要求制定老年社会参与的制度政策应高度重视老年行动者与社会生态环境的整体和谐。应对人口老龄化问题不仅仅是针对单一的人口结构，不重视老年社会参与自身的社会结构性，显然难以消解老龄社会新形态中成因复杂、内在关联、形式多样的内部张力。从这个角度而言，中国老年社会参与力图克服老龄社会形态中对老年人的刻板印象、消极态度以及划分退休年龄的劳动力断裂状态，以期消解老龄社会的多元张力，并构筑代际整合的基础性功能，为老龄社会的国家建设与治理现代化提供相应的人力资源与社会动力。从社会互动到国家战略的概念扩展、政策推进及新时代特征，这充分展示了中国特色社会主义老龄工作的制度创新，亦可以在世界老龄化格局下提供中国方案和中国智慧。

## **From Social Interaction to National Strategy: Conceptual Expansion and Features in China of Social Participation of the Older People**

**Zhu Hui Xiao Chun-hui**

**Abstract:** As a theoretical concept derived from social interaction, social participation of the elderly originated in Western society, which is usually regarded as a powerful analytical perspective rather than a conclusive operational concept. In the Chinese context, the social participation of the elderly is based on the national strategy of actively coping with population aging. Under the guidance of active aging, the conceptual category is integrated, the conceptual level is panoramic, and the conceptual content is expanded to multiple dimensions. The participation of the elderly in China has been refined from a broad conceptual consensus to a clear policy discourse system. After more than four decades of policy formulating, exploration, and practice, it is of distinctive Chinese characters in the new era. Whether it is the re-establishment of the subjectivity of the elderly or the dual meaning of integrating into society and participating in construction, the participation of the elderly society in China is committed to shaping the intergenerational community in order to eliminate the complex tension of the elderly society and inject the social power of the whole population and the whole life cycle into it.

**Keywords:** Social Participation; Old Age; National Strategy; Policy Promotion; Social Interaction

(责任编辑：房莉杰)